



**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

GRUPUL PARLAMENTAR S.O.S. ROMÂNIA

EXPUNERE DE MOTIVE

la propunerea legislativă privind reglementarea tranzitului de cereale provenite din Ucraina pe teritoriul României

I. Contextul și necesitatea reglementării

Începând cu anul 2022, ca urmare a agresiunii Federației Ruse împotriva Ucrainei și a blocării/limitării rutelor maritime tradiționale din Marea Neagră, fluxurile de export de cereale ucrainene au fost redirectionate masiv prin statele vecine, inclusiv România. Această situație a generat:

- creșterea semnificativă a volumelor de cereale în tranzit pe teritoriul României;
- presiune suplimentară asupra infrastructurii rutiere, în special pe drumurile din proximitatea frontierelor și a porturilor;
- riscuri sporite de deturnare a destinației de tranzit și de intrare pe piața internă a unor cantități importante de cereale la prețuri semnificativ mai mici decât cele ale producătorilor români;
- dificultăți în asigurarea unui control vamal, fitosanitar și de siguranță alimentară suficient de riguros, în lipsa unui mecanism integrat de trasabilitate;
- tensiuni pe piața internă a cerealelor, cu impact negativ asupra veniturilor fermierilor români și asupra stabilității sectorului agricol.

România este ținută de obligații internaționale privind libertatea tranzitului și tratamentul nediscriminatoriu al mărfurilor în tranzit, rezultate din tratatele internaționale la care este parte și din dreptul Uniunii Europene. Aceste obligații nu exclud însă posibilitatea adoptării unor măsuri proporționale și nediscriminatorii pentru protejarea infrastructurii, a sănătății publice, a siguranței alimentare și a ordinii economice interne, cu respectarea principiilor proporționalității și nediscriminării.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
GRUPUL PARLAMENTAR S.O.S. ROMÂNIA

În același timp, România și-a asumat, prin legislația națională și prin dreptul Uniunii Europene, obiective clare de transfer modal de la transportul rutier la transportul feroviar și naval, în vederea reducerii emisiilor, a creșterii siguranței rutiere și a protejării infrastructurii. Reglementările generale privind regimul drumurilor și circulația pe drumurile publice, precum și actele speciale privind transportul de produse agricole, nu configurează însă, în prezent, un regim unitar și complet pentru tranzitul cerealelor provenite din Ucraina, din perspectiva:

- limitării clare a utilizării transportului rutier la segmente de legătură;
- instituirii unui sistem electronic integrat de trasabilitate, aplicabil tuturor modurilor de transport;
- corelării între autoritățile vamale, fitosanitare, sanitar-veterinare, de transport și de ordine publică;
- protejării explicite a pieței interne de efectele negative ale unor fluxuri masive de tranzit.

În contextul creat de fluxurile de produse agricole provenite din Ucraina, Guvernul a intervenit deja prin acte normative speciale pentru reglementarea importurilor și a mecanismelor de autorizare și control. Aceste reglementări vizează însă cu precădere importul, nu și regimul specific al tranzitului, în special sub aspectul utilizării infrastructurii rutiere, al trasabilității și al protecției pieței interne.

Există, totodată, precedente legislative interne prin care s-au instituit regimuri speciale pentru transportul rutier de produse agricole, în scopul asigurării securității alimentare și al combaterii activităților ilicite, ceea ce confirmă oportunitatea utilizării unui act normativ special pentru a răspunde unei situații economice și logistice excepționale.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
GRUPUL PARLAMENTAR S.O.S. ROMÂNIA

În aceste condiții, se impune adoptarea unui cadru juridic special, clar și predictibil, aplicabil tranzitului pe teritoriul României al cerealelor și produselor derivate provenite din Ucraina, care să îmbine:

- respectarea obligațiilor internaționale privind libertatea tranzitului;
- protejarea infrastructurii rutiere și a siguranței circulației;
- asigurarea unui control eficient împotriva deturnării destinației de tranzit și a intrării necontrolate pe piața internă;
- protejarea intereselor economice legitime ale producătorilor agricoli români;
- alinierea la obiectivele de politică publică privind transferul modal către transportul feroviar și naval.

II. Scopul și obiectivele propunerii legislative

Propunerea legislativă are ca scop instituirea unui regim juridic special pentru tranzitul cerealelor și produselor derivate provenite din Ucraina pe teritoriul României, în vederea:

1. limitării utilizării transportului rutier la segmente de legătură strict necesare, cu utilizarea prioritară a transportului feroviar și naval pentru porțiunea principală a traseului;
2. instituirii unui regim obligatoriu de sigilare, monitorizare și trasabilitate pentru toate transporturile în tranzit, indiferent de modul de transport;
3. prevenirii deturnării destinației de tranzit și a intrării necontrolate pe piața internă a cerealelor declarate în tranzit;
4. protejării infrastructurii rutiere naționale de uzura accelerată cauzată de traficul greu intens;
5. asigurării unui nivel ridicat de control vamal, fitosanitar și de siguranță alimentară asupra fluxurilor de cereale în tranzit;
6. integrării fluxurilor de tranzit în strategiile naționale de dezvoltare a transportului intermodal și de transfer modal de la rutier la feroviar și naval;



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
GRUPUL PARLAMENTAR S.O.S. ROMÂNIA

7. instituirii unui regim sancționator adecvat pentru faptele de încălcare a obligațiilor stabilite de lege.

III. Concluzii

Propunerea legislativă răspunde unei nevoi reale și imediate de reglementare specială a tranzitului de cereale provenite din Ucraina pe teritoriul României, într-un cadru compatibil cu obligațiile internaționale ale statului român și cu dreptul Uniunii Europene. Prin limitarea utilizării transportului rutier, instituirea unui sistem de trasabilitate și protejarea pieței interne, legea propusă contribuie la protejarea infrastructurii, la siguranța alimentară și la stabilitatea sectorului agricol, cu respectarea principiilor proporționalității și nediscriminării.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
GRUPUL PARLAMENTAR S.O.S. ROMÂNIA

TABEL INIȚIATORI

NR.CRT.	NUME ȘI PRENUME	GRUP PARLAMENTAR	SEMNĂTURĂ
1.	GOLTESCU IONEL	S.O.S. RO.	
2.	OLTEANASU SORIN	S.O.S. RO	
3.	TIU MIHAIL	S.O.S. RO	
4.	BIS ANDREAS	S.O.S. RO	
5.	LĂȚĂROI IOAN	S.O.S. RO	
6.	CARAGĂȚĂ FLORIN	S.O.S. RO	
7.	LOZ MIHAIL	S.O.S. RO	
8.	KLACOVSKI SIMONA	S.O.S. RO	
9.	TEODORA VERGHIȚA	S.O.S. RO	
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			